



2. FISKALIZACIJA 0





NOVI ZAKON O FISKALIZACIJI I UVOĐENJE ERAČUNA (2025–2027)

U ovoj brošuri predstavljamo Prijedlog novog Zakona o fiskalizaciji, koji je objavljen na javnom savjetovanju i kojim se predlaže zamjena važećeg Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom. Prijedlog donosi jedinstveni porezni i pravni okvir koji će obuhvatiti: fiskalizaciju svih računa u segmentu krajnje potrošnje (B2C – Business to Consumer), izdavanje i fiskalizaciju elektroničkih računa (eRačuna) između poreznih obveznika (B2B – Business to Business) te fiskalizaciju računa izdanih između poreznih obveznika i javnih tijela (B2G – Business to Government). Predviđeno je da novi zakon stupi na snagu 1. rujna 2025. godine, uz određene iznimke.



OSNOVNE INFORMACIJE

U Prijedlogu novog Zakona o fiskalizaciji, koji je objavljen na javnom savjetovanju 27. veljače 2025., predviđa se zamjena važećeg Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Nar. nov., br. 133/12 – 114/23.) novim zakonskim rješenjem. Novi zakon definira jedinstveni porezni i pravni okvir koji obuhvaća:

- 1.fiskalizaciju svih računa u krajnjoj potrošnji u segmentu B2C (Business to Consumer),
- 2.izdavanje i fiskalizaciju elektroničkih računa (eRačuna) između poreznih obveznika u segmentu B2B (Business to Business),
- 3.fiskalizaciju računa izdanih između poreznih obveznika i javnog sektora u segmentu B2G (Business to Government).

Planirano je da zakon stupi na snagu 1. rujna 2025., dok će se odredbe koje se odnose na obvezu izdavanja i fiskalizacije eRačuna primjenjivati od 1. siječnja 2026. Nadalje, od 1. siječnja 2027., obveza izdavanja eRačuna proširit će se i na obveznike poreza na dohodak i dobit koji nisu u sustavu PDV-a te na sve proračunske i izvanproračunske korisnike.



ROKOVI ZA PRIMJENU OBVEZE IZDAVANJA ERAČUNA

- **Od 1. rujna 2025.** Svi obveznici razmjene eRačuna, uključujući informacijske posrednike, dobit će mogućnost testiranja funkcionalnosti svojih sustava za razmjenu i fiskalizaciju eRačuna te elzvještavanje. Cilj ovog prijelaznog razdoblja je osigurati spremnost za punu primjenu Zakona od 1. siječnja 2026. godine.
- **Od 1. siječnja 2026.** Uvodi se obveza izdavanja i zaprimanja eRačuna za sve porezne obveznike koji su u sustavu PDV-a. Također, obveza zaprimanja eRačuna odnosi se i na trgovačka društva, obrtnike, osobe koje obavljaju slobodna zanimanja, korisnike državnog i lokalnih proračuna – bez obzira jesu li u sustavu PDV-a – ako su upisani u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika.
- **Od 1. siječnja 2027.** Obveza izdavanja eRačuna proširuje se na sve preostale obveznike: trgovačka društva, obrtnike, slobodna zanimanja, državni proračun te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i sve njihove proračunske i izvanproračunske korisnike koji nisu u sustavu PDV-a, a upisani su u odgovarajući registar.



POREZNE PRIJAVE KOJE ĆE SE UKINUTI ILI IZMIJENITI U SKLOPU NOVOG SUSTAVA ERAČUNA I EIZVJEŠTAVANJA

- Primjenom novog zakonskog okvira i digitalizacijom fiskalizacije te izvještavanja, predviđa se ukidanje ili izmjena sljedećih poreznih obrazaca i evidencija:
- Ukida se Izvješće o obavljenim donacijama hrane (DON-H)
- Ukida se Knjiga izlaznih računa (I-RA)
- Ukida se Posebna evidencija o prodanim dobrima kupcima u okviru putničkog prometa (PDV-F)
- Ukida se Prijava o tuzemnim isporukama s prijenosom porezne obveze (PPO)
- Ukida se Posebna evidencija o primljenim računima (U-RA)
- Obrazac OPZ-STAT zamjenjuje se automatiziranim izvještavanjem putem elzvještavanja
- Pojednostavljuje se obrazac PD IPO – izvješće o poslovnim događajima s povezanim osobama
- Ukida se statistički obrazac RAD-1G za male i srednje poduzetnike
- Ukidaju se obrasci Zbirna prijava (ZP) i PDV-S (prijava za stjecanje dobara i usluga iz EU) kada se ostvari potpuna usklađenost PDV propisa s Direktivom 2006/112/EZ o PDV-u za digitalno doba
- Pojednostavljaju se i drugi porezni postupci, uključujući npr. specifikacije nepovezanih uplata



FISKAPLIKACIJA

Radi daljnjeg administrativnog rasterećenja i pojednostavljenja ispunjavanja poreznih obveza, uspostavljena je FiskAplikacija – digitalni alat namijenjen poreznim obveznicima. Od 1. siječnja 2026. godine, putem ove aplikacije omogućit će se:

- pregled svih fiskaliziranih podataka iz sustava fiskalizacije računa u krajnjoj potrošnji te fiskalizacije eRačuna
- uvid u informativno ispunjenu prijavu PDV-a za određeno razdoblje oporezivanja
- pregled statusa računa, uključujući informacije o tome je li račun zaprimljen, naplaćen ili odbijen

FiskAplikacija predstavlja važan korak prema digitalizaciji i automatizaciji poreznog sustava, uz značajno olakšanje za poduzetnike i računovođe.

Uvođenje obveze izdavanja eRačuna i dostavljanja podataka o izvršenim transakcijama omogućit će usklađivanje roka za predaju PDV-prijave (Obrazac PDV) s rokom za plaćanje poreza, čime se pojednostavljaju i usklađuju porezni postupci prema novim propisima.

Prijedlog zakona strukturiran je u pet glavnih dijelova:

- **Temeljne odredbe**
- **Fiskalizacija računa u segmentu B2C (krajnja potrošnja)**
- **Izdavanje i fiskalizacija eRačuna u segmentima B2B (poslovanje među obveznicima) i B2G (poslovanje s javnim tijelima)**
- **Zajedničke odredbe**
- **Prijelazne i završne odredbe.**



TEMELJNE ODREDBE NOVOG ZAKONA

Prijedlog zakona strukturiran je u pet glavnih dijelova:

- **Temeljne odredbe**
- **Fiskalizacija računa u segmentu B2C (krajnja potrošnja)**
- **Izdavanje i fiskalizacija eRačuna u segmentima B2B (poslovanje među obveznicima) i B2G (poslovanje s javnim tijelima)**
- **Zajedničke odredbe**
- **Prijelazne i završne odredbe.**

Prvi dio Prijedloga zakona, koji obuhvaća članke 1. i 2., propisuje opće odredbe i definicije pojmova relevantnih za fiskalizaciju.

Zakonom se uređuju sljedeća područja:

- fiskalizacija računa u krajnjoj potrošnji
- izdavanje i fiskalizacija eRačuna u poslovanju poreznih obveznika

Među značajnim promjenama je uvođenje novih pojmova:

- fiskalizacija računa u krajnjoj potrošnji – skup mjera koje provode obveznici fiskalizacije u segmentu krajnje potrošnje
- promet u krajnjoj potrošnji – izdavanje računa od strane obveznika fiskalizacije prema građanima, bez obzira na način plaćanja (gotovina, kartice, transakcijski račun i slično)

Ostali pojmovi uglavnom ostaju nepromijenjeni, uz dodatak novih pojmova vezanih uz izdavanje i fiskalizaciju eRačuna u poslovanju poreznih obveznika.



Drugi dio Prijedloga zakona, koji obuhvaća članke 3. do 34., propisuje fiskalizaciju računa u krajnjoj potrošnji, pokrivajući cijeli segment B2C poslovanja, neovisno o načinu plaćanja.

Obveznici fiskalizacije su:

- obveznici poreza na dohodak koji obavljaju samostalnu djelatnost prema propisima o porezu na dohodak
- obveznici poreza na dobitak prema propisima o porezu na dobitak

Oni su dužni provoditi fiskalizaciju računa te pridržavati se mjera propisanih ovim dijelom Prijedloga zakona. Ovaj dio implementira postojeći Zakon o fiskalizaciji u prometu gotovinom.

Bitne izmjene i dopune u ovom dijelu su:

- Uvođenje obveze fiskalizacije za promet koji uključuje maloprodaju dnevnog tiska, duhana i duhanskih prerađevina, maraka i drugih poštanskih vrijednosnica. Zakonom o izmjenama i dopunama Općega poreznog zakona (Nar. nov., br. 152/24.) propisano je da se obveza izdavanja računa za navedenu prodaju uvodi od 1. siječnja 2026.
- Ukidanje čeka kao načina plaćanja.
- Obveznici fiskalizacije su dužni podatke o svojim poslovnim prostorima dostavljati isključivo elektroničkim putem preko sustava ePorezna.



MJERE VEZANE UZ IZDAVANJE RAČUNA U KRAJNJOJ POTROŠNJI (B2C)

- **od 1. rujna 2025** Ukida se dostava podataka o poslovnim prostorima putem obrasca Prijave podataka u sustav fiskalizacije.
- **od 1. rujna 2025.** Ukida se mogućnost dostave podatka o čeku kao načinu plaćanja.
- **od 1. siječnja 2026.** Postupak fiskalizacije primjenjuje se na sve obveznike fiskalizacije u krajnjoj potrošnji, bez obzira na način plaćanja.
- **od 1. siječnja 2026.** Započinje obveza fiskalizacije u djelatnostima prodaje u kojima pretežni dio vrijednosti prometa čine maloprodaja dnevnog tiska, duhana, duhanskih preradevina, maraka i drugih poštanskih vrijednosnica.

Ostale odredbe Zakona u ovom dijelu nisu bitnije mijenjane.



IZDAVANJE I FISKALIZACIJA ERAČUNA U SEGMENTIMA B2B I B2G

Treći dio Prijedloga zakona, obuhvaćajući članke od 35. do 66., propisuje pravila vezana uz izdavanje i fiskalizaciju elektroničkih računa (eRačuna) u segmentima B2B (Business to Business) i B2G (Business to Government).

Što je eRačun?

eRačun je račun koji je izdan, poslan i zaprimljen u strukturiranom elektroničkom obliku, što omogućuje njegovu automatsku i elektroničku obradu. Fiskalizacija eRačuna podrazumijeva postupak dostave propisanih podataka iz eRačuna u Sustav za fiskalizaciju, uključujući fiskalizaciju pri izdavanju i zaprimanja eRačuna.

Tko je izdavatelj eRačuna?

Izdavatelj eRačuna može biti:

1. Porezni obveznik sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Hrvatskoj, upisan u registar obveznika PDV-a.
2. Obveznik poreza na dohodak od samostalne djelatnosti ili poreza na dobit koji nije upisan u registar obveznika PDV-a.
3. Državni proračun, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici, upisani u odgovarajući registar.

Svi navedeni imaju obvezu izdavanja i fiskalizacije eRačuna.



Tko je primatelj eRačuna?

Primatelj eRačuna je porezni obveznik sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Hrvatskoj koji je:

1. Upisan u registar obveznika PDV-a i/ili
2. Obveznik poreza na dohodak od samostalne djelatnosti ili poreza na dobit, a nije u sustavu PDV-a,
3. Državni proračun, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te njihovi korisnici iz odgovarajućeg registra.

Primatelj ima obvezu zaprimanja i fiskalizacije eRačuna.

Prijedlogom zakona porezni obveznici su obvezani na razmjenu eRačuna i provedbu fiskalizacije podataka iz njih. Međutim, ostaju na snazi postojeće obveze ili izuzeća vezana za izdavanje računa prema posebnim propisima.

Opće odredbe

Odredbe o eRačunu i postupanju s eRačunima iz ovog dijela Prijedloga zakona primjenjuju se i na propise koji uređuju izdavanje eRačuna u javnoj nabavi (posebice Zakon o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi). Međutim, ove odredbe se ne primjenjuju na isporuke dobara ili usluga koje proizlaze iz tajnih ugovora ili ugovora s posebnim sigurnosnim mjerama, sukladno zakonima i drugim propisima.

eRačun izdan po ovim odredbama smatra se vjerodostojnom ispravom prema trećim osobama, pri čemu se vjerodostojnost podrijetla, cjelovitost sadržaja i čitljivost eRačuna moraju osigurati od trenutka izdavanja do isteka roka za pohranu.

eRačun se mora čuvati u elektroničkom obliku najmanje 11 godina od isteka poslovne godine na koju se odnosi.



eRačun

eRačun mora biti usklađen s EU normom EN 16931-1:2017 te tehničkom specifikacijom osnovne uporabe eRačuna s proširenjima, koje izdaje Hrvatski zavod za norme. Ova norma opisuje način primjene i proširenja EU standarda i njegovih izmjena.

Razmjena eRačuna odvija se putem pristupnih točaka koje mogu biti porezni obveznik ili informacijski posrednik koji zadovoljava tehničke uvjete za razmjenu, fiskalizaciju, elzvještavanje i usluge metapodatkovnih servisa. Ove pristupne točke moraju omogućiti sigurnu razmjenu podataka između izdavatelja i primatelja, osiguravajući standardizirane formate, protokole i interoperabilnost različitih sustava.

Mogu se koristiti i druge tehnologije i procedure za razmjenu, pod uvjetom da se osigurava vjerodostojnost podrijetla, cjelovitost sadržaja i čitljivost od izdavanja do isteka roka pohrane.

Izdavatelj eRačuna obavezan je izdati eRačun za tuzemne transakcije primatelju, osim ako je izuzet prema posebnom propisu. Identitet pristupne točke dokazuje se certifikatom izdanim od pružatelja usluga povjerenja u Hrvatskoj, uz obvezni OIB koji se koristi za potpisivanje poruke s eRačunom.

Izuzet je izdavanje i fiskalizacija eRačuna za transakcije plaćene gotovinom ili karticom za koje je već izdan fiskalizirani račun prema članku 15. Prijedloga zakona, pri čemu se u sustav dostavlja OIB primatelja.

Sustav za fiskalizaciju Porezne uprave prima, kontrolira i obrađuje podatke iz fiskalizacije računa u krajnjoj potrošnji, eRačuna i elzvještavanja.



elzvještavanje

elzvještavanje je proces dostave podataka o određenim isporukama, odbijanju i naplati eRačuna u sustav fiskalizacije.

Izdavatelj ne snosi odgovornost za neizdavanje eRačuna ako primatelj nije dostupan u Adresaru metapodatkovnih servisa (AMS) kojim upravlja Porezna uprava, a koji sadrži identifikatore i metapodatke poreznih obveznika. U takvim slučajevima može se izdati papirnati račun, a podaci se dostavljaju putem elzvještavanja. Primatelj je obavezan zaprimiti eRačun putem pristupnih točaka ili drugih opisanih tehnologija.

Izdavatelj mora povezati svaki proizvod u eRačunu s ispravnom klasifikacijskom oznakom iz **Statističke klasifikacije** (najmanje šest znamenaka) i prikazati je u eRačunu.

Ispravci podataka na eRačunu koji ne utječu na porezni obračun mogu se izdati u istom razdoblju pod istim brojem, uz obvezno navođenje oznake „indikator kopije računa“. Takvi ispravljeni eRačuni moraju se odmah fiskalizirati i poslati.

Objava identifikatora u AMS-u

Prije nego što počne zaprimati eRačune, primatelj eRačuna mora dostaviti identifikator poreznog obveznika putem kojeg se može pronaći njegova krajnja adresa za primanje eRačuna. Ti podaci se preko Metapodatkovnog servisa (MPS) prenose web-servisom u Adresar metapodatkovnih servisa (AMS).



MPS je mrežna komponenta informacijskog posrednika koja omogućuje objavu identifikatora poreznih obveznika u AMS, pružajući podatke o krajnjoj adresi primatelja eRačuna i informacije o poreznom obvezniku prema Listi identifikatora.

Ako primatelj koristi usluge informacijskog posrednika, identifikator postaje javno dostupan tek nakon njegove potvrde putem FiskAplikacije. Svaka promjena podataka u AMS-u mora se odmah ažurirati.

Podatak o krajnjoj adresi za primanje eRačuna dostupan je izdavatelju računa preko AMS-a, koji dohvaća informacije iz pripadajućeg MPS-a.

Porezni obveznik može dobrovoljno odlučiti o objavi svojih podataka na Listi identifikatora, čime se javno objavljuju sljedeći podaci: OIB, naziv i adresa primatelja eRačuna, identifikator primatelja, naziv i identifikator informacijskog posrednika, te podatci o poslovnoj jedinici ako su primjenjivi.



Fiskalizacija eRačuna

Izdavatelj i primatelj eRačuna obvezni su fiskalizirati svaki izdani i zaprimljeni eRačun. Obveznik fiskalizacije mora u Sustav za fiskalizaciju dostaviti sljedeće podatke (prema članku 50. stavku 1. Prijedloga zakona):

- Datum izdavanja računa
- Broj računa
- Datum dospijeća plaćanja
- Izdavatelj računa
- Primatelj računa
- Količina i vrsta isporučenih dobara ili opseg obavljenih usluga, uključujući klasifikaciju (osim za predujam)
- Porezna osnovica po stopama ili izuzećima, jedinična cijena bez PDV-a i popusti ako nisu uključeni u cijenu
- Stopu PDV-a
- Iznos PDV-a koji treba platiti (osim ako vrijedi poseban postupak)
- Podatke o prethodno izdanom računu u slučaju ispravka ili računu za predujam
- Broj bankovnog računa ili virtualni broj računa izdavatelja ili drugi jedinstveni identifikator za plaćanje

Napomene bitne za obračun PDV-a moraju biti sadržane u XML shemi prema EU normi.

Fiskalizacija eRačuna za izdani račun mora se obaviti odvojeno od postupka razmjene eRačuna i to u trenutku izdavanja računa, ili najkasnije u roku od pet radnih dana ako je račun samostalno izdan.



Za primljeni eRačun, primatelj mora provesti fiskalizaciju odvojeno od razmjene eRačuna, najkasnije pet radnih dana od primitka.

Podaci o broju računa, oznaci operatera i poslovnom prostoru moraju se obrađivati prema pravilima propisanim u člancima 8. i 9. Prijedloga zakona.

U slučaju tehničkih problema ili prekida internetske veze, obveznici su dužni provesti fiskalizaciju eRačuna najkasnije u roku od pet radnih dana od prestanka problema. Također, obvezni su osigurati adekvatnu softversku i hardversku podršku za razmjenu i fiskalizaciju eRačuna.

Sustav elzvještavanja

Za provedbu postupka elzvještavanja izdavatelj i primatelj eRačuna mogu koristiti web-servis, usluge informacijskog posrednika ili FiskAplikaciju, a odabir načina ostaje na poreznom obvezniku.

Izdavatelj eRačuna obavezan je putem elzvještavanja dostaviti podatke o isporukama za koje nije bilo moguće izdati eRačun (prema članku 42. Prijedloga zakona) ako su primatelji trgovačka društva, obrtnici ili nositelji slobodnih zanimanja. Ti se podaci šalju Sustavu za fiskalizaciju u skladu s člankom 50. stavkom 1.

Sve svote moraju biti iskazane u eurima. Ako su iskazane u stranoj valuti, koristi se srednji tečaj Hrvatske narodne banke ili Europske središnje banke na dan nastanka porezne obveze.

Ako primatelj eRačuna odbije eRačun u prethodnom mjesecu, dužan je do 20. dana u sljedećem mjesecu u Sustav dostaviti podatke o datumu izdavanja, broju računa, OIB-u izdavatelja i primatelja, te datumu i razlogu odbijanja. Pri tome se smatra da primatelj odbacuje pravo na pretporez. U slučaju odbijanja, eRačun se stornira i izdaje novi.



Izdavatelj je također obvezan do 20. dana u mjesecu za prethodni mjesec u Sustav za fiskalizaciju dostaviti podatke o datumu izdavanja, broju računa, OIB-u izdavatelja i primatelja, iznosu i načinu plaćanja te datumu naplate.

O aplikaciji MIKROeRAČUN

Aplikacija MIKROeRAČUN omogućava izdavanje, zaprimanje, pohranu i fiskalizaciju eRačuna te je besplatna za korisnike koji prihvate njene opće uvjete korištenja.

Korisnici ove aplikacije su izdavatelji i primatelji eRačuna koji nisu upisani u registar obveznika PDV-a i koji nisu obveznici elektroničkog izdavanja računa u javnoj nabavi (članak 57. stavak 1. Prijedloga zakona).

Nakon isteka roka čuvanja, porezni obveznik može preuzeti svoje izdane i zaprimljene eRačune u XML formatu, kao i PDF vizualizacije te sve priložene datoteke.

U slučaju prestanka prava na korištenje aplikacije, porezni obveznik ima pravo preuzeti eRačune prije gubitka pristupa.

Prava na korištenje aplikacije prestaju 1. siječnja nakon godine u kojoj porezni obveznik više ne ispunjava uvjete za korištenje, uz obvezu obavješćavanja Porezne uprave do kraja te kalendarske godine.

Ako porezni obveznik ne obavijesti Poreznu upravu o promjeni uvjeta, Porezna uprava donosi rješenje kojim korisniku odbija pravo korištenja aplikacije od 1. siječnja sljedeće godine. Žalba na to rješenje ne odgađa njegovo izvršenje.



Informacijski posrednik

Informacijski posrednik je pravna ili fizička osoba s dodijeljenim OIB-om koja pruža usluge zaprimanja i slanja eRačuna i pratećih isprava, te može pružati usluge fiskalizacije eRačuna, elzvještavanja i/ili metapodatkovnih servisa.

- Informacijski posrednik odgovoran je za ispravnost programskog rješenja, dok porezni obveznik odgovara za pravilno izdavanje, zaprimanje, fiskalizaciju eRačuna i elzvještavanje.
- Porezna uprava je informacijski posrednik za aplikaciju MIKROeRAČUN.
- Ugovorni odnosi između obveznika i informacijskih posrednika uređuju se posebnim ugovorima.

Za obavljanje poslova informacijskog posrednika potrebno je dostaviti dokumentaciju (članak 63. Prijedloga zakona) i uspješno proći testiranje sukladnosti, što se potvrđuje izdavanjem potvrde o sukladnosti od Porezne uprave. Popis ovlaštenih posrednika bit će objavljen na Javnom portalu.

Testiranje sukladnosti obavlja se putem Portala za testiranje sukladnosti. Prije završnog testiranja, posrednik mora dostaviti Poreznoj upravi:

1. Dokumentaciju o sigurnosti osobnih podataka prema GDPR-u (Uredba (EU) 2016/679).
2. Certifikat ISO/IEC 27001.
3. Izjavu o upravljanju informacijskim sustavom unutar Europske unije i osiguravanju da nema prijenosa podataka izvan EU.
4. Izjavu o opsegu usluga koje pruža.

Posrednik mora dostaviti novi certifikat ISO/IEC 27001 najkasnije 60 dana prije isteka važenja postojećeg. U suprotnom, Porezna uprava ga briše s popisa i obavještava ugovorne obveznike.



Posrednik koji je izbrisan, a želi ponovno obavljati usluge, mora ponovno ispuniti uvjete i dostaviti traženu dokumentaciju.

Pristupne točke koje nisu informacijski posrednici pristupaju testiranju sukladnosti bez prethodne dostave dokumentacije, ali će se testirati njihova sposobnost za izdavanje, zaprimanje i komunikaciju s MPS-om.

Pristupne točke koje prođu test sukladnosti dobivaju potvrdu, ali se ne nalaze na popisu informacijskih posrednika.

Prema članku 66. stavku 1. Prijedloga zakona, ministar financija će pravilnikom propisati:

- Način razmjene podataka između izdavatelja i primatelja eRačuna (članak 39. stavak 2.).
- Način identifikacije izdavatelja eRačuna (članak 40.).
- Način primjene klasifikacije (članak 44.).
- Način dohvata podataka iz AMS-a (članak 47.).
- Način objave identifikatora (članak 48.).
- Način testiranja sukladnosti informacijskog posrednika (članak 62.).
- Način testiranja sukladnosti pristupne točke koja nije informacijski posrednik (članak 65.)

Pravilnik će definirati protokole i sigurnosne mehanizme za razmjenu poruka, modele za slanje i potpisivanje elektroničkih poruka, standardne poruke o pogreškama te protokole za postupanje u slučaju pogrešaka, posebno u sljedećim područjima:

- Provedba fiskalizacije eRačuna (članak 50.).
- Provedba elzvještavanja (članci 53., 54. i 55.).



Zajedničke odredbe

Četvrti dio Prijedloga zakona (članci 67. – 75.) sadrži zajedničke odredbe vezane uz nadzor i provođenje zakona.

- Nadzor nad fiskalizacijom računa provode Ministarstvo financija, Porezna uprava i Carinska uprava.
- Porezna uprava nadzire izdavanje i fiskalizaciju eRačuna.
- Nadležno tijelo za kibernetičku sigurnost provjerava usklađenost informacijskog posrednika s propisima o kibernetičkoj sigurnosti.

Ako se tijekom nadzora utvrdi da obveznik ne provodi fiskalizaciju računa u skladu s odredbama čl. 15., 18. i 30. Prijedloga zakona, može mu se rješenjem privremeno zabraniti obavljanje djelatnosti pečaćenjem, najdulje osam dana, dok se ne uklone razlozi zabrane.

Porezna uprava omogućit će obveznicima pristup FiskAplikaciji, koja omogućava:

- pregled podataka o fiskaliziranim računima i eRačunima
- uvid u statute eRačuna (zaprimljen, naplaćen, odbijen)
- pregled ostalih podataka iz Sustava za fiskalizaciju

Za pitanja i postupanja koja nisu regulirana Prijedlogom zakona, primjenjuju se opći propisi o poreznom postupku.

Prekršajne postupke u prvom stupnju vode nadležna tijela Ministarstva financija, Porezne uprave i Carinske uprave. Prijedlog zakona definira najteže, teže i lakše prekršaje.



Prijelazne i završne odredbe

Nakon stupanja na snagu Prijedloga zakona, Porezna uprava će poreznim obveznicima omogućiti pristup aplikaciji MIKROeRAČUN uz prihvaćanje općih uvjeta korištenja.

Obveznici fiskalizacije koji su već prijavili poslovne prostore i samoposlužne uređaje prema sadašnjem Zakonu o fiskalizaciji u prometu gotovinom neće morati ponovno podnositi te prijave osim ako su podaci promijenjeni.

Također, interni akti doneseni prema starom Zakonu vrijede dok nije došlo do promjene podataka.

Potvrda Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti izdana prema starom Zakonu vrijedi do isteka roka.

Ministar financija mora donijeti propisane pravilnike iz članaka 34. i 66. u roku od 90 dana od stupanja na snagu tih članaka.

Stupanjem na snagu Prijedloga zakona, prestaje se primjenjivati Zakon o fiskalizaciji u prometu gotovinom.

Do donošenja novih pravilnika, primjenjuju se odredbe važećeg Pravilnika o fiskalizaciji u prometu gotovinom (NN 146/12 – 1/24) u dijelu koji nije u suprotnosti s Prijedlogom zakona.

Postupci započeti po starom Zakonu dovršavaju se prema njegovim odredbama.



Prijelazne i završne odredbe

Nakon stupanja na snagu Prijedloga zakona, Porezna uprava će poreznim obveznicima omogućiti pristup aplikaciji MIKROeRAČUN uz prihvaćanje općih uvjeta korištenja.

Obveznici fiskalizacije koji su već prijavili poslovne prostore i samoposlužne uređaje prema sadašnjem Zakonu o fiskalizaciji u prometu gotovinom neće morati ponovno podnositi te prijave osim ako su podaci promijenjeni.

Također, interni akti doneseni prema starom Zakonu vrijede dok nije došlo do promjene podataka.

Potvrda Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti izdana prema starom Zakonu vrijedi do isteka roka.

Ministar financija mora donijeti propisane pravilnike iz članaka 34. i 66. u roku od 90 dana od stupanja na snagu tih članaka.

Stupanjem na snagu Prijedloga zakona, prestaje se primjenjivati Zakon o fiskalizaciji u prometu gotovinom.

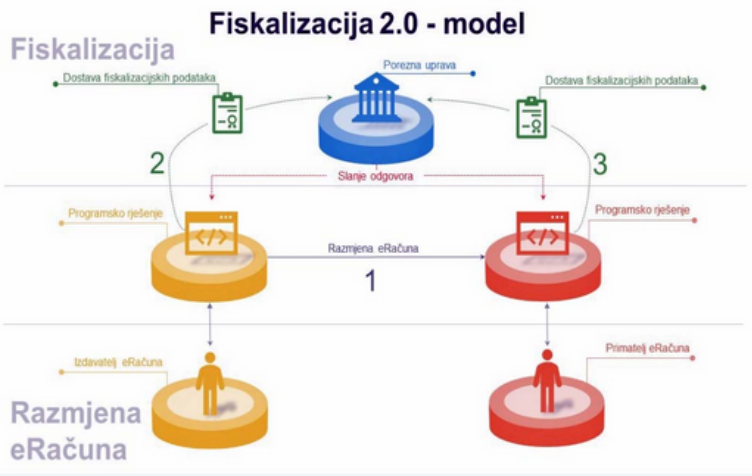
Do donošenja novih pravilnika, primjenjuju se odredbe važećeg Pravilnika o fiskalizaciji u prometu gotovinom (NN 146/12 – 1/24) u dijelu koji nije u suprotnosti s Prijedlogom zakona.

Postupci započeti po starom Zakonu dovršavaju se prema njegovim odredbama.



Usporedba fiskalizacije u krajnjoj potrošnji i fiskalizacije eRačuna



Red. br.	Pojam	Fiskalizacija u krajnjoj potrošnji – B2C	eRačun i fiskalizacija eRačuna – B2B I B2G
1.	Fiskalizacija	Fiskalizacija predstavlja automatiziranu programsku dostavu podataka iz računa/eRačuna Poreznoj upravi u realnom vremenu.	
2.	Pojam B2C B2B B2G	B2C - izdavanje računa prema građanima odnosno krajnjim potrošačima neovisno o načinu plaćanja (novčanice, kartice, transakcijski račun i ostalo).	B2B i B2G – izdavanje eRačuna između poreznih obveznika (B2B) i poreznih obveznika i državnih tijela (B2G)
3.	Model fiskalizacije	 Slika 1: Model fiskalizacije u krajnjoj potrošnji	 Slika 2: Model Fiskalizacije eRačuna
4.	Opis modela	1. U trenutku izdavanja računa, automatizirano programsko rješenje naplatnog uređaja (blagajne) izdvaja set podataka iz računa i šalje fiskalizacijsku poruku Poreznoj upravi 2. Porezna uprava određuje JIR i vraća na naplatni uređaj 3. Naplatni uređaj nastavlja s izdavanjem računa koji sadrži JIR 4. Građanin može provjeriti je li račun prijavljen Poreznoj upravi	1. Izdavatelj izdaje eRačun primatelju korištenjem programskog rješenja 2. Automatizirano programsko rješenje izdavatelja izdvaja set podatka iz eRačuna i šalje fiskalizacijsku poruku Poreznoj upravi 3. Automatizirano programsko rješenje primatelja izdvaja set podatka iz eRačuna i šalje fiskalizacijsku poruku Poreznoj upravi 4. Fiskalizaciju provode i izdavatelj i primatelj eRačuna čime je omogućena unakrsna provjera podataka.
5.	Račun/eRačun	Računom se smatra račun izdan u krajnjoj potrošnji	eRačun je račun izdan, poslan i zaprimljen u strukturiranom elektroničkom obliku koji omogućuje automatsku i elektroničku obradu. eRačunom se ne smatra pdf poslan na mail.
6.	Obveznik fiskalizacije	1. obveznik poreza na dohodak od samostalne djelatnosti 2. obveznik poreza na dobit	Izdavatelj i primatelj eRačuna i to: 1. porezni obveznik (upisan u registar PDV-a, obveznik poreza na dohodak od samostalne djelatnosti i obveznik poreza na dobit) sa sjedištem, prebivalištem ili uobičajenim boravištem u Hrvatskoj 2. tijela državne uprave, JLP(R)S te proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna i JLP(R)S upisani u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika
7.	Predmet fiskalizacije	1. podaci s računa izdanog u krajnjoj potrošnji 2. podaci o prodaji iz samoposlužnog uređaja 3. podaci o ostvarenoj napojnici	eRačun i dokumenti koji predstavljaju eRačun – račun za predujam, storno računa, odobrenje i slično isključivo za tuzemne transakcije Fiskalizacijom nisu obuhvaćeni obračuni PDV-a primjerice obračun PDV-a na manjkove
8.	Obveza donošenja internog akta obveznika fiskalizacije ¹	DA Osim za djelatnosti izuzete od fiskalizacije – red. br. 15.	DA - za obveznike pod točkom 1. red. br. 6. NE - za obveznike pod točkom 2. red. br. 6.
9.	Prijava poslovnih prostora	DA Poreznoj upravi NE za djelatnosti izuzete od fiskalizacije	NE
10.	Primjena pravila o slijednosti broja računa	DA Osim za djelatnosti izuzete od fiskalizacije – red. br. 15.	DA - za obveznike pod točkom 1. red. br. 6. NE - za obveznike pod točkom 2. red. br. 6.
11.		DA Obveza isticanja u poslovnom prostoru	NE

¹ Interni akt je odluka obveznika fiskalizacije kojom određuje pravila slijednosti numeričkih brojeva računa, popisuje poslovne prostore, dodjeljuje oznake poslovnim prostorima i naplatnim uređajima te određuje visinu blagajničkog maksimuma.

USPOREDBA FISKALIZACIJE U KRAJNJOJ POTROŠNJI I FISKALIZACIJE ERAČUNA

12.	Posjedovanje knjige uvezenih računa	DA Radi spremnosti izdavanja računa u slučaju kvara naplatnog uređaja	NE
13.	Set podataka u fiskalizacijskoj poruci	1. datum i vrijeme, 2. broj računa, 3. oznaka je li obveznik fiskalizacije računa u sustavu PDV-a, 4. iznos računa razvrstan po poreznoj stopi 5. način plaćanja, 6. OIB operatera i 7. Zaštitni kod izdavatelja (ZKI)	1. datum izdavanja računa, broj računa i datum dospijeca plaćanja 2. izdavatelj i primatelj računa 3. količina, vrsta isporučenih dobara i/ili obavljenih usluga, uključujući KPD, osim u slučaju računa za predujam te jedinična cijena bez PDV-a 4. datum isporuke dobara ili obavljenih usluga ili datum primitka predujma 5. porezna osnovica za svaku poreznu stopu ili izuzeće, 6. stopa PDV-a i iznos PDV-a koji treba platiti, osim ako se primjenjuje poseban postupak 7. broj i datum prvobitnog računa, u slučaju promjena i 8. broj bankovnog ili virtualnog računa izdavatelja eRačuna
14.	Vidljivost fiskalizacije na računu	JIR – ovjera Porezne uprave i QR kod	NEMA eRačun izdaje se odvojeno od postupka fiskalizacije Izdavatelj i primatelj eRačuna od Porezne uprave zaprimaju potvrdu slanja podataka u fiskalizacijskoj poruci
15.	Izuzeća od fiskalizacije	U B2C segmentu primjenjuje se izdavanje računa uz izuzeće od provedbe postupka fiskalizacije za specifične djelatnosti u kojima se izdavanje računa prati kroz određene mjerljive veličine. Ovo izuzeće ne primjenjuje se u B2B segmentu.	Ne primjenjuje se na stjecanje i isporuku u drugu DČ, uvoz i izvoz.
16.	Preduvjeti provedbe fiskalizacije	- naplatni uređaj čije programsko rješenje omogućava automatiziranu provedbu postupka fiskalizacije - uporaba digitalnog (aplikativnog) certifikata (omogućen nastavak korištenja postojećih certifikata) - zadovoljavajuća Internet veza za pravovremenu fiskalizaciju podataka iz računa u tijeku izdavanja računa	- programsko rješenje za izdavanje i primanje eRačuna, koje omogućava automatiziranu provedbu postupka fiskalizacije - obveznik fiskalizacije potvrđuje Poreznoj upravi adresu za zaprimanje eRačuna putem FiskAplikacije (u ePoreznoj) - radi objave adrese u Adresaru Porezne uprave - obveznik fiskalizacije potvrđuje ovlaštenja za osobu koja dostavlja fiskalizacijsku poruku uz korištenje digitalnih certifikata - obveznik fiskalizacije prije početka izdavanja eRačuna povezuje „listu“ svojih proizvoda s klasifikacijom KPD - porezni obveznici koji nisu u sustavu PDV-a mogu se odlučiti za korištenje besplatne aplikacije Porezne uprave MIKROeRAČUN
17.	Primjena elzvještalog sustava	NE	Obveznici fiskalizacije u određenim slučajevima u obvezi su provoditi postupak elzvještavanja i to: - izdavatelj eRačuna za račune za koje se ne može izdati eRačun radi nedostupnosti adrese primatelja te podatke o naplati - primatelj eRačuna podatak o odbijanju eRačuna - elzvještavanje obveznik fiskalizacije može provoditi putem fiskalizacijske poruke ili u FiskAplikaciji.
18.	Mogućnost uvida obveznika fiskalizacije u Poreznoj upravi	Putem FiskAplikacije (u ePoreznoj) omogućit će se uvid u sve podatke iz fiskaliziranih računa	Putem FiskAplikacije (u ePoreznoj) - pregled podataka iz fiskalizacije eRačuna, - uvid u informativnu prijavu PDV-a za određeno razdoblje oporezivanja i - uvid u statuse računa (zaprimljen/naplaćen/odbijen)
19.	Posebitosti		Mogućnost primjene fiskalizacije po pravilu fiskalizacije B2C za račune koji se naplaćuju sredstvima novčanice i kartice uz prijavu OIB-a primatelja računa u xml shemi. U ovom slučaju primjene fiskalizacije po pravilu B2C ne može se izdati i fiskalizirati eRačun.
20.	Primjena EU norme	NE	EU norma 16931-1:2017 i Tehnička specifikacija osnovne uporabe eRačuna s proširenjima - izdaje Ministarstvo financija, Porezna uprava
21.	Početak primjene	Do 31. kolovoza 2025. - primjena važećeg Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom Od 1. rujna 2025. - primjena Zakona o fiskalizaciji Od 1. siječnja 2026. - provedba fiskalizacije u krajnjoj potrošnji za sve račune neovisno od načina plaćanja	Od 1. rujna 2025. – početak provedbe pripremnih radnji za fiskalizaciju eRačuna i testiranje pristupnih točaka Od 1. siječnja 2026. - uvodi se obveza izdavanja i zaprimanja eRačuna za porezne obveznike u sustavu PDV-a uz obvezu zaprimanja eRačuna za trgovačka društva, obrtnike, slobodna zanimanja, tijela državne uprave, JLP(R)S i izvanproračunske korisnike državnog proračuna i JLP(R)S upisani u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika koji nisu u sustavu PDV-a Od 1. siječnja 2027. - uvodi se obveza izdavanja eRačuna za trgovačka društva, obrtnike, slobodna zanimanja, tijela državne uprave, JLP(R)S te proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna i JLP(R)S koji su upisani u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika koji nisu u sustavu PDV-a

DIGITALNA RJEŠENJA

FISKALIZACIJA



Jedan od najvažnijih izazova za računovođe je izbor kvalitetnog softverskog rješenja.

Važno je surađivati s provjerenim i stručnim **ponuđačima programskih rješenja** koji osiguravaju ne samo pravilnu implementaciju sustava, već i stalnu tehničku podršku, redovite nadogradnje te jasnu komunikaciju.

Odabir kvalitetnog ponuđača softverskih rješenja ključan je jer osigurava kontinuirano praćenje promjena u zakonodavnom i tehnološkom okruženju te pruža redovitu edukaciju korisnicima. Takav partner ne samo da osigurava pravovremene nadogradnje sustava, već i omogućuje računovođama da budu uvijek **informirani o najnovijim trendovima**, čime se minimizira mogućnost pogrešaka i podržava stabilnost poslovanja.

Kako bi se svim obveznicima olakšala prilagodba, dostupni su alati koji omogućuju jednostavnu razmjenu eRačuna. Jedan od takvih alata je Minimax, online poslovno računovodstveni program koji omogućuje izdavanje, slanje, zaprimanje i arhiviranje eRačuna. **Zaprimanje eRačuna** moguće je i putem **Pretinca za dokumente**, čime se ubrzava proces plaćanja, ali i smanjuje papirologija u svakodnevnom poslovanju.



Zaključno i sumirano ukratko

Fiskalizacija 2.0 donosi nove sigurnosne i tehničke zahtjeve za izdavanje računa.

Kroz **Minimax** je moguće provoditi fiskalizaciju, uz uvjet da korisnik posjeduje potrebne certifikate i pravilno postavi sustav.

Što se mijenja?

- Novi način slanja podataka Poreznoj upravi u realnom vremenu
- Obavezni QR kod na svakom računu za bržu i sigurniju provjeru
- Prilagodba poslovnih sustava novim pravilima

Kako će se Minimax prilagoditi?

- Automatski će generirati QR kod na računima
- Osigurati potpuni prijelaz bez dodatnih komplikacija
- Redovna ažuriranja i korisnička podrška za lakši prijelaz

Što trebate napraviti?

- Ukoliko već imate svoju licencu Minimaxa, pratiti redovno obavijesti iz Minimaxa
- Ažurirati postavke u sustavu po potrebi
- Informirati i educirati svoje zaposlenike

Za više informacija obratite nam se na info@hlb-adria.com



IZVORI I LITERATURA

1. **Marijana RADUSIN LIPOŠINOVIĆ, dipl. oec., univ. spec. oec. i ovl. rač.** – RRIF Prijedlog novog Zakona o fiskalizaciji Prijedlog novog Zakona o fiskalizaciji i uvođenje eRačun
2. **Narodne Novine** – Odluka o klasifikaciji proizvoda po djelatnostima – https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2024_12_151_2491.html
3. **Porezna Uprava RH** – Usporedba fiskalizacije u krajnjoj potrošnji i fiskalizacije eRačuna – <https://porezna.gov.hr/fiskalizacija/bezgotovinski-racuni/fiskalizacija-bezgotovinskih-racuna>

